



监督月报

水利部监督司

2020年第3期（总第15期）

【监督要闻】

1. 鄂竟平部长听取水利资金专项检查情况汇报 6月8日，鄂竟平部长主持召开专题办公会议，听取监督司（督查办）关于山西、江苏、陕西、江西、海南等5省水利资金专项检查情况汇报。会议指出，水利资金使用廉政风险大、敏感度高，容易引发负面舆论，必须紧抓严管。要从两个方面规范水利资金使用。一是就事论事，对查出的238项问题逐项依法依规处理，确保一个不放、一处不漏。二是要着眼长远，深入研究规范水利资金使用的措施。要全面总结专项检查成果，深挖问题根源，厘清责任主体，提出针对性改进措施。

2. 鄂竟平部长听取汛情督查相关情况汇报 6月30日，鄂竟平部长主持召开专题办公会议，听取监督司（督查办）

关于汛情督查相关情况汇报。鄂竟平部长对当前防汛相关监督检查工作予以肯定，并对下一阶段工作作出重要指示：一是加大防汛暗访力度，有针对性、有目的的督“三怕”（山洪灾害、防洪调度和汛限水位、超标洪水），盯住来水、降雨。二是加大问责力度，问到痛处、问到底、问到位，要管用，要有震慑力；盯住整改，不改就问责，要注意防汛责任人履职情况，尤其是无责任人的情况，要划定哪些问题是重大问题，只要犯了立即问责。

3. 审议通过《关于建立水利安全生产监管责任清单的指导意见》 7月3日，叶建春副部长主持召开部长专题办公会议，审议《关于建立水利安全生产监管责任清单的指导意见》。会议认为，制定《指导意见》是贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和新时代水利改革发展总基调的具体措施，对指导、规范各级水行政主管部门和流域管理机构完善安全生产责任清单，形成行业安全生产监管责任体系具有重要作用，十分必要。会议原则通过，同意尽快印发。

【专项督查】

1. 组织开展小型水库安全运行专项检查 6月份，七个流域管理机构共检查25个省87个市232个县(15个贫困县)的1415座小型水库。检查共发现问题3602个，其中严重问

题 851 个。1412 座水库“三个责任人”得到了落实，安全管理（防汛）应急预案可操作性差的有 61 座（占 4.3%），有 28 座水库超汛限水位运行，222 座水库应开展未进行安全鉴定，存在重大安全隐患的有 68 座（占 4.8%）。

2. 开展南水北调中线干线工程消防专项检查 截至 6 月底，共检查 2 个分局机关和 8 个现地管理处的消防系统运行管理情况，共计发现消防系统建设、运行与维护管理、安全生产管理等问题近 50 项。

3. 启动 2020 年取用水管理专项整治行动监督检查 水利部印发了《水利部办公厅关于开展取用水管理专项整治行动监督检查工作的通知》，安排部署各流域机构根据本年度取用水管理专项整治工作任务，对取水工程（设施）核查登记和整改提升工作开展情况进行监督检查。目前，各流域管理机构已按照任务分工、时点要求统筹部署、有序实施。

4. 组织开展防洪工程设施水毁修复督查 截至 6 月底，全部完成现场暗访，累计派出 56 组次，163 人次，开展电话问询项目 313 个，影像核实 26 个，现场暗访 330 个，视频督查 7 个，发现问题 389 个。跟踪督促有水毁项目的 28 个省开展水毁修复省级督查工作，各省累计派出 198 组次、635 人次，电话问询水毁项目 1033 处、现场暗访 587 处。

5. 组织开展山洪灾害防御暗访调研 截至 6 月底，累计派出 47 组次，144 人次赴现场对 106 个县（区），439 个行

政村进行了暗访，检查自动雨量（水位）监测站点 262 个，发现问题 611 个。省级层面累计派出 205 组次，683 人次，暗访了 359 个县的 1029 个行政村的山洪灾害防御情况，发现问题 1190 个。

6. 组织开展水库防洪调度和汛限水位执行督查 截至 6 月底，累计派出 47 组次，146 人次，暗访 284 座水库，其中大型水库 79 座、重点中型水库 205 座，共发现问题 130 个。根据暗访发现问题，印发了“一省一单”。各省级水行政主管部门累计暗访水库 357 座，发现问题 169 个。

7. 组织开展超标洪水防御预案编制督查 截至 6 月底，各流域管理机构均根据实际情况编制了督查实施方案，并组织开展了督查前培训工作。6 月 22 日至 23 日，部督查办派出检查组对珠江水利委员会超标洪水防御预案编制情况进行了督查。

8. 农村饮水安全挂牌督战任务顺利完成 督战组从 6 月 1 日至 7 月 3 日，在凉山州继续开展农村饮水安全脱贫攻坚现场督战。部督战组会同省厅帮扶队，累计查看了 670 处供水工程和 595 个集中安置点，发现问题 398 个、复核问题 235 个。7 月 3 日，田学斌副部长召开凉山州农村饮水安全脱贫攻坚挂牌督战总结部署会，对督战工作给予高度肯定。

9. 农村饮水安全第一阶段现场暗访工作总体完成 截至 7 月 3 日，除水科院因北京、内蒙古防疫政策影响未如期

开展第一阶段暗访外，其他单位第一阶段工作任务总体完成，第二阶段任务已经启动。各单位累计派出 78 个暗访组、283 名督查人员，累计完成 117 个县的暗访任务，共对 1417 个行政村的 4549 户用水户和 1130 处农村供水工程进行了暗访，其中发现 63 户用水户饮水安全问题未解决、占 1.4%，28 处供水工程不能正常运行、占 2.5%。

10. 农田水利“最后一公里”暗访调研进展顺利 据初步统计，截至 7 月 3 日，各单位累计派出 46 个暗访调研组 180 人，累计完成 49 个县的调研任务，共对 439 个行政村的 1195 户用水户和 1078 处农田水利工程进行了调研，其中评价为“好”的工程 560 处、“一般”的 460 处、“较差”的 58 处。

11. 组织开展水利资金专项检查 6 月份，水利部督查办共派出 2 个检查组对西藏、重庆 2 省（自治区、直辖市）中央预算内资金、中央财政水利发展资金、水利救灾资金以及地方配套资金的到位、使用，水资源费收缴、使用与管理等情况进行检查。其中，重庆市石庙子水库工程采用 PPP 模式建设，资金管理问题较为突出。

12. 组织开展河湖四乱进驻式暗访 6 月份，水利部督查办共派出 3 个检查组对内蒙古自治区 7 个市（盟）河湖“四乱”问题开展了进驻式暗访检查。截至 6 月底，包头市等 6 个市（盟）的“四乱”检查工作已全部结束，呼和浩特市检

查工作仍在进行中。本次检查累计暗访河湖岸线约 920km，301 段（片），确认核实“四乱”问题共计 68 项。

13. 组织水灾害事故调查 截至 6 月底，水利部督查办共派出 4 个调查组分赴江西长罗水电站溃坝事故、广西沙子溪水库垮坝事故、四川甘孜州丹巴县 6.17 灾情、广西大藤峡边坡崩塌事件现场进行水灾害事故调查。

【安全监督】

1. 本月安全生产责任事故情况 本月收到四川省水利厅上报 1 起一般事故。6 月 11 日，四川省德阳市在建中型水库华强沟水库发生 1 起事故，驾驶员在驾驶装载机爬坡过程中突然倒退，附近行走协助作业人员躲闪不及，随装载机一同坠入大坝下游消力池中，造成 2 人死亡。

2. 2020 年水利安全生产月活动取得良好成效 6 月 1 日，水利部制作 2020 年安全生产月网站专题并在部网站首页上线，编发“一把手谈水利安全生产强监管”文章 35 篇、活动动态 24 篇；6 月 16 日，开展全国安全生产宣传咨询日宣传；全国水利安全生产知识网络竞赛活动如火如荼举办，据统计，全国有 8105 家单位、60.8 万人参加了此次竞赛，参赛单位数和人数分别比去年提高了 13.7%和 29.6%

3. 水利行业安全生产专项整治三年行动进展有序 按照水利部制定的《水利行业安全生产专项整治三年行动实施

方案》，结合单位和地方实际情况，13个部直属单位和27个省级水行政主管部门已经制定了相应的水利安全生产专项整治三年行动实施方案。截至6月底，累计派出9个巡查组，对34个各级水行政主管部门安全生产专项整治三年行动落实情况开展了检查，选取了25个水利在建工程项目进行了巡查，发现各类问题899个，正在立查立改。

4. 水利安全生产标准化建设推进有力 上半年共受理88家单位达标申请，共有68家单位通过材料审查，通过率为77%。目前，55家已完成核查，13家单位正在开展核查。部直属单位需要达标的总数量为169家，目前已达标数量126家，未达标数量中21家部直属单位上半年申报全部完成核查。

【质量监督】

1. 印发第一批地方质量监督履职巡查“一省一单” 6月6日，水利部完成第一批地方质量监督履职情况的现场巡查，此次巡查对山东、广东、四川、海南、浙江等5个省的省、市（1个）、县（1个）的水行政主管部门及其质量监督机构的质量监督履职情况进行了检查，发现问题49个。

2. 形成第一批重大水利工程质量与安全巡查工作成果 6月3日，水利部完成对山东省南四湖湖东滞洪区建设工程、四川省都江堰毗河供水一期工程和海南省红岭灌区工程等3

个重大水利工程的现场巡查，主要对工程建设的质量管理、实体质量与安全生产等情况进行监督检查，发现各类问题 142 个，其中严重问题 67 个。

【项目稽察】

1. 印发《关于建立水利建设项目稽察工作成果共享和移送机制的会商纪要》 根据中央领导及部领导关于加强工程建设领域腐败问题监管的重要批示精神，监督司商中央纪委国家监委驻水利部纪检监察组、部直属机关党委（纪委），明确重要情况及时互相通报、共享信息的原则，建立水利建设项目稽察工作成果共享和移交工作机制，强化工程建设领域反腐败力度。

2. 形成第一批重大水利工程稽察工作成果 6 月 3 日，水利部完成对 9 个省（自治区）20 个重大水利工程的现场稽察，同时对其中 6 个工程 2019 年稽察发现问题的整改情况开展了复查，10 个工程的安全度汛和 20 个工程的农民工工资支付情况进行了检查。此次稽察发现各类问题 565 个，其中严重问题 82 个。

【强监管典型案例】

水利部挂牌督战凉山州农村饮水工程

为确保凉山州6月底前完成农村饮水安全脱贫攻坚尾工建设，全面解决贫困人口饮水安全问题，按照水利部党组的要求，6月1日至7月3日，监督司牵头在凉山州开展农村饮水工程现场督战。

在一个月时间里，部督战组克服山高路险、雨季地质灾害多发等恶劣环境以及其他方面的困难，节日假日不停不休，走村入户问实情、翻山越岭查水源、动真碰硬核整改。

一是通过深入剖析问题，帮助地方转变观念，进一步提高思想认识。对管道裸露问题，刚开始很多人认为这是件微不足道的小事，在第一周调度会上，部督战组专门针对管道裸露问题分析了维修养护和管理的重要性。工程总投资中管网投资占40%左右，PE管道在强紫外线照射下极易老化，凉山州海拔较高、冬天易上冻，水管大多经过耕地、埋深不够极易被损坏，山高路陡、铺设极其困难，交通不便、维护机制不健全、维修养护难以保障。对管护体系及其运行机制的建立、公益性岗位水管员的设置等方面提出了意见。通过剖析，使各方达成了共识、形成了合力，按照督战组的要求积极整改。

二是通过紧盯突出问题，帮助地方找寻解决问题的措施并抓好落实。督战组针对查找出的典型突出问题，努力从凉山州现有

的发展阶段出发，从促进问题更有效解决的角度出发，深入分析问题成因，特别是对于一些水利部门自身难以解决的问题，比如乡镇主体责任不落实、红线内管网质量差、修路建房破坏管道造成大面积长时间停水断水等。督战组抓住关键环节、重点部位持续发力，如布拖县特木里镇日嘎村因红线内管网质量不过关导致停水断水问题，督战组先后多次进行暗访及跟踪督导，督促地方政府出面采取有力措施加大整改力度，不仅进行督，更重要的是发挥好导的作用。

三是通过率先垂范、真抓实干的督战行动，积极引领省州帮扶队发挥好主导作用。此次督战，将已在凉山州帮扶近一年的省州帮扶队纳入统一的督战体系，部督战组以早出晚归、持续作战的作风和扎实的成效不断引领帮扶队开展全面排查，指导帮扶队盯住重点查问题。通过一个月的协同督导，帮扶队按照部里的部署及要求做了大量实实在在的、卓有成效的具体工作，无论是对工程建设进度及质量把控，还是对风险点的排查梳理，包括建立应急预案等，都取得了重要效果，也为今后工作奠定了良好基础。

报：部领导，总工、总规、总经
送：水利部督查工作领导小组成员单位
发：各流域机构督查办
